

# 天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设 项目绩效评价报告

项 目 名 称：天祝县 2022 年高标准农田（梯田）  
建设项目

项目主管部门：天祝藏族自治县农业农村局

评价实施部门：天祝藏族自治县财政局

评价机构名称：甘肃州驰会计师事务所（普通合伙）



2023 年 7 月

# 目录

总体评价表 .....	1
报告摘要 .....	1
一、项目基本情况 .....	1
（一）项目立项背景及实施目的 .....	1
（二）项目预算安排和支出情况 .....	2
（三）项目主要内容和实施情况 .....	3
二、项目绩效目标 .....	5
三、评价基本情况 .....	5
（一）绩效评价目的、对象和范围。 .....	5
（二）绩效评价原则、评价指标体系（简要说明）、评价方法、 评价标准等。 .....	6
（三）绩效评价工作过程 .....	9
四、评价结论和绩效分析 .....	11
（一）综合评价结论 .....	11
（二）绩效分析 .....	11
五、存在问题及原因分析 .....	12
六、有关建议 .....	13
报告正文 .....	16
一、基本情况 .....	16
（一）项目概况 .....	16
（二）项目预算及资金来源 .....	17
（三）项目支出预算执行情况 .....	18
（四）项目主要内容和实施情况 .....	19
二、项目绩效目标 .....	20
三、绩效评价工作开展情况 .....	21
（一）绩效评价目的、对象和范围 .....	21
（二）评价依据 .....	21
（三）评价基准日 .....	24
（四）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、 评价标准等 .....	24
（五）绩效评价工作过程 .....	26
（六）评价人员组成 .....	27
四、综合评价情况及评价结论 .....	28
（一）评价情况 .....	28

(二) 评价结果 .....	28
五、绩效评价指标分析 .....	29
(一) 决策 .....	29
(二) 过程 .....	31
(三) 产出 .....	35
(四) 效益 .....	38
六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....	39
(一) 主要经验及做法 .....	39
(二) 存在的问题及原因分析 .....	41
七、有关建议 .....	42
八、其他需要说明的问题 .....	43

## 总体评价表

项目名称	天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目		
项目委托单位	天祝藏族自治县财政局		
资金使用情况 (万元)	预算投资数	1,800.00	
	实际到位数	1,800.00	
	当年支出数	1,800.00	
评价得分	87.76	评价等级	良
<p><b>评价结论：</b></p> <p>2022 年高标准农田（梯田）建设项目立项依据充分，程序明确、规范，资金到位及时；同时，在项目实施过程中组织领导安排明确，财务及业务管理制度基本健全。根据《天祝藏族自治县财政局关于开展 2022 年度预算支出绩效财政评价的通知》（天财监〔2023〕5 号）文件规定，严格按照绩效评价评分标准予以评分。计算绩效评价得分为：<b>87.76</b> 分，绩效评价结果等级为：<b>良</b>。</p>			
<p><b>存在问题：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.项目建设期较批复差异较大，未能及时完成验收交付。</li> <li>2.缺乏农田基础设施维护机制</li> <li>3.缺乏专业的人才队伍</li> <li>4.未建立绩效评价管理办法</li> </ol>			
<p><b>评价建议：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.加快推进项目验收及财务结算</li> <li>2.创新农田基础设施维护机制</li> <li>3.强业务学习，提升管理队伍素质</li> <li>4.建立绩效评价自评管理办法，提高自评质量</li> </ol>			
<p>项目主评人： (签字或盖章)</p>		 <p>评价机构(盖章) 2023 年 7 月 20 日</p>	
			

## 报告摘要

### 一、项目基本情况

#### （一）项目立项背景及实施目的

耕地，是人类社会赖以生存的基本资源和条件，我们要像保护大熊猫一样保护耕地，因此，高标准农田建设的提出是十分必要的。按照国务院办公厅印发《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》，提出到 2021 年全国建成 10 亿亩高标准农田，以此稳定保障 1 万亿斤以上粮食产能。

随着乡村振兴战略的深入实施，确保粮食供给成为当下农业生产的关键任务。建设高标准农田，是巩固和提高粮食生产能力，保障国家粮食安全，推动农业高质量发展的关键举措。

时至今日，高标准农田已成为实施“藏粮于技、藏粮于地”战略，提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的重要举措。2022 年的中央一号文件提出，坚决守住 18 亿亩耕地红线。“实施新一轮高标准农田建设规划，提高建设标准和质量，健全管护机制，多渠道筹集建设资金，中央和地方共同加大粮食主产区高标准农田建设投入。建设高标准农田，是巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措。我国正处于从传统农业向现代农业过渡的关键时期，人们对粮食等主要农产品需求压力日益增加。而因为耕地数量减少、质量下降、水资源利用率不高等，迫切需要下大力气改造中低产田、建设旱涝保收的高标准农田，新建的高标准农田将全部用来种植粮食作物。

根据《甘肃省农业农村厅关于下达 2022 年高标准农田建设任务的通知》（甘农田发〔2021〕13 号），省厅下达天祝县 2022 年高标准农田

建设任务 5 万亩。天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目（一期）计划天祝县哈溪镇、抓喜秀龙镇、东大滩乡、华藏寺镇 4 个乡镇 10 个行政村作为本次高标准农业（梯田）建设项目实施范围区，天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目（二期）计划天祝县朵什镇、赛什斯镇、东坪乡 3 个乡镇 8 个行政村作为本次高标准农业（梯田）建设项目实施范围区。

项目区为旱作农业区，现状耕地条件较差，经过多年梯田建设，还存在部分坡旱地及坡式梯田，保水、保肥差，水土流失严重；部分田块面积小，田面窄，机械无法耕作，种植成本高；田间道路现状差，全部为土质路面大多数田块之间无路可通，机械无法到达，依然靠人力耕作。在前期选址实地调查期间，项目区群众渴望改善现状耕作条件的愿望非常强烈，对全面实施高标准农田（梯田）建设项目积极性较高，具备高标准农田（梯田）建设项目的群众基础，本次天祝新建高标准农田（梯田）项目区将全部用于种植粮食作物（小麦、马铃薯、玉米、藜麦等）。

## （二）项目预算安排和支出情况

根据《武威市农业农村局关于天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目（一期）初步设计的批复》（武农发〔2022〕41 号）及《武威市农业农村局关于天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目（二期）初步设计的批复》（武农发〔2022〕76 号）文件，该项目预算总投资 7,972.71 万元，其中：土地整理工程 5,929.37 万元，土壤改良工程 666.98 万元，灌溉与排水工程 245.33 万元，田间道路工程 1,408.45 万元，其他工程费用 732.58 万元。

根据《甘肃省财政厅关于提前下达 2022 年中央农田补助资金的通知》

（甘财农〔2021〕111号）《甘肃省财政厅关于提前下达 2022 年省级农田补助资金的通知》（甘财农〔2021〕139号）《甘肃省财政厅关于下达 2022 年第二批中央和省级农田补助资金的通知》（甘财农〔2022〕30号）《甘肃省发展和改革委员会 甘肃省农业农村厅关于分解下达藏粮于地藏粮于技专项（高标准农田建设项目）2022 年中央预算内投资计划的通知》（甘发改投资〔2022〕229号）等文件，截至 2022 年 12 月 31 日，项目到位资金 7,742.00 万元，其中：中央财政第一批补助资金 3,251.00 万元，省级补助资金 349.00 万元，中央财政第二批补助资金 203.00 万元，中央预算内资金 2,139.00 万元，政府专项债券资金 1,800.00 万元。

截至 2022 年 12 月 31 日，该项目专户账面累计支出 6,710.08 万元，其中专项债券资金支出 1,800.00 元，中央预算内资金 1,259.00 万元，中央、省级农田补助资金 3651.08 万元。账面结余资金 1,261.92 万元，资金支出率为 84.17%。

### （三）项目主要内容和实施情况

2022 年 2 月 25 日，武威市农业农村局以《武威市农业农村局关于天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目（一期）初步设计的批复》（武农发〔2022〕41号）文件批复了《天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目（一期）初步设计》，批复内容为：新建高标准农田（梯田）27930 亩，涉及 4 个乡镇 10 个行政村，其中：哈溪镇长岭村 5549 亩；抓喜秀龙镇永丰村 1699 亩；东大滩乡东大滩村 798 亩、圈湾村 1523 亩、上圈湾村 1104 亩、华郎村 1286 亩、边坡沟村 1450 亩；华藏寺镇中庄村 12373 亩、阳山村 681 亩、南山村 1467 亩主要实施土地平整工程、土壤改良工

程、灌溉与排水工程、田间道路工程等建设内容。其中:灌溉与排水工程:新建 U 型预制渠 15182 米。田间道路工程:项目区共改建机耕路 9 条,长度共 20321.10 米;新建生产路 181 条,长度共 77243.67 米。土地平整工程:土地平整 27930 亩,平整土方量 565.63 万立方米,田坎夯实 56.75 万立方,田修筑方量 22.35 万立方米,表土剥离 434.37 万立方米。土壤改良工程:项目区土壤改良面积共 26232 亩,增施有机肥 2098.53 吨。

2022 年 4 月 12 日,武威市农业农村局以《武威市农业农村局关于天祝县 2022 年高标准农田(梯田)建设项目(二期)初步设计的批复》(武农发〔2022〕76 号)文件批复了《天祝县 2022 年高标准农田(梯田)建设项目(二期)初步设计》,批复内容为:新建高标准农田横 23586 亩,其中:高标准梯田 23362 亩,其他高标准农田 224 涉及 3 个乡镇 8 个行政村,其中:朵什镇寺掌村 5256 亩、村 1811 亩、窑洞湾村 5437、石沟村 1040 亩、茶树沟村 224 赛什斯镇克岔村 5584 亩、大滩村 1079 亩;东坪乡扎帐村 3 亩。主要实施土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程田间道路工程等建设内容。其中:灌溉与排水工程(朵什镇茶树沟村 224 亩):新 U30 预制渠 2730 米。田间道路工程:项目区改建机耕路 11 条,长度 10549.06 米;新建生产路 158 条,长度 63440.54 米。土地平整工程:项目区总土地平整 23586 亩、平整土方量 491.78 万立方米、表土剥离 471.73 万立方米、田坎夯实 27.01 万立方米、田埂修筑方量 11.04 万立方米、表土回填 471.73 万立方米。土壤改良工程:项目区土地改良面积 23586 亩,其中:机械深耕 23586 亩,增施有机肥 1886.91 吨。

该项目计划于 2022 年 12 月完工,项目实施单位为天祝县农业农村局,代建单位为甘肃纲朝工程建设有限公司、甘肃立朋水利水电工程有限



公司、甘肃恒峰工程建设有限公司、甘肃妙博建筑工程有限公司、中天顺韵建设管理有限公司、甘肃天隆水利水电工程有限公司、中晏建设集团有限公司，项目选址于天祝县哈溪镇、抓喜秀龙镇、东大滩乡、华藏寺、朵什镇、赛什斯镇、东坪乡。

## 二、项目绩效目标

通过项目实施，将有效改善当地群众的农业生产条件，提高土地利用效率，增强土壤保水保肥能力，防治水土流失，降低生产成本；田间道路的建设，将拓宽道路宽度，提高路面标准，对群众出行及农业运输得到明显的改善，为项目区农业种植打下基础，为当地群众加快致富的步伐做出贡献。

## 三、评价基本情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围。

#### 1.绩效评价目的

通过开展绩效评价工作，对该项目决策、管理、产出及效果情况进行综合评价，分析资金使用是否达到预期目标，项目管理是否规范，总结经验、发现问题，进一步改进和加强项目管理，提高财政资金的使用效益。反映项目立项的规范性、绩效目标设立的合理性和科学性、资金到位、支出情况，总结项目实施和管理的经验，评价专项资金的实施效益，及时发现项目实施中的问题，强化绩效预算管理，提高预算精细化、科学化管理水平，合理配置公共资源，发挥资金使用效益和引导作用。

#### 2.评价对象

本次评价对象为天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目所涉及

的 2022 年甘肃省政府专项债券（十二期）资金 1,800.00 万元。

### 3.评价范围

本次绩效评价的范围涉及项目单位围绕绩效目标所实施的各项活动，包括绩效目标的设定、资金投入和使用、为实现绩效目标制定的制度、采取的措施，以及绩效目标的实现程度和效果等。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（简要说明）、评价方法、评价标准等。

#### 1.绩效评价原则

##### （1）科学公正原则

本次 2022 年高标准农田（梯田）建设项目绩效评价严格执行规定的程序,按照科学可行的要求,注重项目资金支出的经济性，运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效评价进行客观、公正的反映。此次绩效再评价采用定量与定性分析相结合的方法，对 2022 年高标准农田（梯田）建设项目进行绩效评价。同时在反映产出、效果等方面的末级明细指标细化,降低评价人员的主观影响。

##### （2）统筹兼顾原则

本次 2022 年高标准农田（梯田）建设项目绩效评价，坚持客观、真实、公正、标准统一、资料真实可靠的标准,依法公开并接受监督。

##### （3）激励约束原则

本次 2022 年高标准农田（梯田）建设项目绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖良罚劣和激励相容导向，根据评估对象的项目支出绩效目标表及项目支出绩效评价指标框架、评价对象的特点分类组织考核，按不同管理级别分别组织考核。按不同项目、不

同类型，不同管理级别制定不同分项子系统指标体系，分别考核。

#### （4）公开透明原则

本次 2022 年高标准农田（梯田）建设项目绩效评价应依法依规公开，自觉接受社会监督。

### 2.评价指标体系

评价工作组在对项目基础资料进行整理后，参照相关评价依据对天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目的实施范围、实施内容、资金使用方向及使用情况、实施效果进行初步了解后，围绕项目立项、项目实施管理、项目资金投入与使用、项目总体实施进度及资金使用成效等重要内容，从决策、过程、产出和效益四个方面设计具有针对性且符合项目实际的绩效评价指标体系进行综合评价。

评价指标体系由 4 项一级指标、14 项二级指标、47 项三级指标组成。指标权重根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）第十四条的有关规定，产出、效益指标权重不低于 60%，具体指标权重为：决策 10 分，过程 20 分，产出 46 分，效益 24 分。指标打分依据来源于项目基础资料，预算管理和项目相关法律、法规、部门规章及地方性文件，项目相关管理制度、细则，会计支出凭证账簿，日常工作、核查记录，项目招投标资料和相关合同文件，实地核查、现场访谈记录和调查问卷等。

一是项目决策：从项目立项、绩效目标与资金投入三个方面进行考察，主要包括立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制的科学性、项目与专项债券支持领域及方向匹配性。

二是项目过程：从项目的实际实施过程出发，分为资金管理与组织实

施两个方面进行考察。资金管理主要包括专项债券资金到位率、专项债券预算执行率、资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性、资金使用合规性、债券偿债执行率、收入预测合理性、信息披露规范性、预期收益匹配度；组织实施主要包括管理制度健全性、制度执行有效性、政府采购规范度、合同执行规范性、项目偿债计划可行性。

三是项目产出：从数量、质量、时效、成本等四个方面进行评价分析。数量包括新建高标准农田、新建 U 型砼预制渠、改建机耕路、新建生产路、田坎夯实、平整土方量、田埂修筑、表土剥离、土壤改良、增施有机肥；质量包括新建高标准农田合格率、新建 U 型砼预制渠合格率、改建机耕路合格率、新建生产路合格率、田坎夯实合格率、平整土方量合格率、田埂修筑合格率、表土剥离合格率、土壤改良合格率、增施有机肥合格率；时效包括项目完成进度；成本包括实际成本超概（预）算情况、财政资金亩均补助标准；

四是项目效益：主要从社会效益、生态效益、可持续发展能力、服务对象满意度等四个方面进行评价分析。可持续发展能力建设包括地方政府债券配套政策建设水平、地方政府债务的负债(杠杆)率；服务对象满意度包括项目区农户满意度。

### 3.评价方法

本次绩效评价工作综合采用成本效益分析法、调研访谈法、问卷调查、专家咨询相结合，现场查看与非现场分析相结合等方式开展绩效评价工作。

#### ①成本效益分析法

通过项目实施将投入与产出、效益进行关联分析。

②比较法

通过项目实施情况与绩效目标情况进行比较的方法,通过项目的计划目标和实际情况对比。

③因素分析法

根据综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素的方法。

④公众评判法

通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方法;以现场或非现场方式,通过询问、实地踏看等形式,核查项目资料是否真实、合理,从而对项目作出初步的判断和评价。

⑤专家评议法

咨询相关的专家,通过查看项目资料、充分了解项目实施情况后,结合项目评价指标和标准,作出专业或经验判断,形成评价结论。

⑥问卷调查、访谈法

通过设计的调查问卷和访谈提纲,在一定范围内发放、收集、分析调查问卷以及访谈工作,进行评价和判断,设置目标群体满意度或公众满意度指标来评价项目绩效。

4.评价标准

本次绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式,具体分值和等级可根据不同评价内容设定。总分一般设置为 100 分,等级一般划分为四档:90 (含) -100 分为优、80 (含) -90 分为良、60 (含) -80 分为中、60 分以下为差。

(三)绩效评价工作过程

本所接受委托后,组织项目小组正式进驻现场,开展绩效评价工作。

本次绩效评价于 2023 年 6 月 5 日开展工作，于 2023 年 7 月 10 日出具绩效评价报告书，整个评价工作分以下四个阶段进行：

### 1.接受委托阶段

本所与委托方、被评价单位就绩效评价的有关事宜进行洽谈，明确评价目的，确定评价对象、范围及评价项目内容，并与委托方签订绩效评价服务合同。此后根据绩效评价的要求和本次评价的实际情况，拟订了绩效评价工作方案，组成本项目评价工作组。

### 2.绩效评价初步阶段

按照绩效评价规范要求，绩效评价工作组在本阶段主要是搜集准备有关资料，并对收集的资料进行对比核实验证。通过案卷研究、访谈、问卷调查、随机抽样等方式对被评价项目的相关资料信息进行收集、整理、分析，以评价项目在项目决策、项目管理上是否依法依规；在项目绩效方面是否高效可持续。

在绩效评价指标框架内，我们根据该项目实施的实际情况，选择相应的评价指标，根据收集到的资料及数据进行具体分析，初步确定项目绩效的评价结果。

### 3.绩效评价分析汇总阶段

本阶段我们对初步确定项目绩效的评价结果进行逐级汇总、分析，核查评价工作中是否存在重复或遗漏的情况，在此基础上形成本次评价项目的指标评分值，并撰写项目绩效评价报告初稿，经项目经理复核后再由部门经理和项目合伙人复核。

### 4.提交报告阶段

向委托方提交项目绩效评价报告初稿，绩效评价工作组在认真梳理、

研究、分析现场评价和非现场评价情况的基础上，按照规定格式撰写绩效评价报告。评价报告全面阐述所评价项目的基本情况，说明评价工作组织实施情况，对照评价指标体系做出具体绩效分析和结论。绩效评价工作组召开包括被评价部门单位、有关行业专家和绩效专家参加的论证会，对评价报告的完整性、合理性、充分性、逻辑性等征求意见并作必要的修改后，向委托方提交正式的绩效评价报告。

#### 四、评价结论和绩效分析

##### （一）综合评价结论

2022 年高标准农田（梯田）建设项目立项依据充分，程序明确、规范，资金到位及时；同时，在项目实施过程中组织领导安排明确，财务及业务管理制度基本健全。根据《天祝藏族自治县财政局关于开展 2022 年度预算支出绩效财政评价的通知》（天财监〔2023〕5 号）文件规定，严格按照绩效评价评分标准予以评分。计算绩效评价得分为：87.76 分，绩效评价结果等级为：良。

评价指标	权重	评级分值	本项目得分	得分率
项目决策	10%	10	10	100.00%
项目过程	20%	20	20	100.00%
项目产出	46%	46	33.76	73.39%
项目效益	24%	24	24	100.00%
综合绩效	100%	100	87.76	87.76%

##### （二）绩效分析

本次绩效评价分别从决策、项目过程、项目产出和项目效益四个方面

对于天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目绩效实现情况进行分析：

项目决策类指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，分值为 10 分，实际得分 10 分。

项目过程类指标由 2 个二级指标和 5 个三级指标构成，分值为 20 分，实际得分 20 分。

项目产出类指标由 4 个二级指标和 9 个三级指标构成，分值为 46 分，实际得分 33.76 分。

项目效益类指标由 4 个二级指标和 6 个三级指标构成，分值为 24 分，实际得分 24 分。

## 五、存在问题及原因分析

### 1. 项目建设期较批复差异较大，未能及时完成验收交付。

根据《武威市农业农村局关于天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目（一期）初步设计的批复》（武农发〔2022〕41 号）及《武威市农业农村局关于天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目（二期）初步设计的批复》（武农发〔2022〕76 号）文件，该项目建设期为 2022 年 3 月-2022 年 12 月，截至 2023 年 5 月，该项目仍未进行竣工验收。

### 2. 缺乏农田基础设施维护机制

维护基础设施是高标准农田建设的关键，但目前农田基础设施没有得到相应的维护，农业生产者只重视农业生产活动，不重视公共农田灌溉等设施，导致基础设施缺乏管理，设备维护不到位。而且，多数基础设施处于室外，季节变化对设备造成了不同程度的损坏，缩短了设施的使用寿命，限制了农田水利设施功能的正常发挥。一般情况下，基本农田基础设施由当地村委会管理和维护，但相关职能部门监管不到位，没有建立维护机制，



导致基本农田基础设施管理工作不够深入。对高标准农田项目的争取积极性较高，对建设的过程较为重视，却忽略了建后的管护工作，一些破损的路、沟、渠等未能得到专业维修，也缺乏专业的管理。

### 3.缺乏专业的人才队伍

高标准农田建设是一项系统性工程，项目建设涉及土地平整、土壤改良、灌溉排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电、科技服务和建后管护等方面的内容。而天祝县农业农村局未能形成系统完备、分工明确、层次清晰、上下衔接的人才队伍体系，导致工作推进滞后。

### 4.未建立绩效评价管理办法

天祝县农业农村局未制定项目支出绩效自评管理办法，未能在制度上明确绩效自评的工作具体要求及绩效自评结果的汇总、整理、分析与应用。对绩效自评工作重视不够，未能依据《天祝藏族自治县人民政府关于印发〈天祝县财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》的有关规定，及时制定制度，落实项目绩效评价工作。

## 六、有关建议

### 1.加快推进项目验收及财务结算

建议县农业农村局加快推进项目的实施进度，尽早完成项目验收交付，及时发挥其经济效益。

### 2.创新农田基础设施维护机制

建议相关部门创新高标准农田基础设施维护机制，加大对农机设备等基础设施的维护力度。一是引导农业生产者树立对基础设施的爱护意识，促使生产者在使用的同时做好维护工作，在日常工作中关注细节问题，做好基础设施的保养与维护，这样的维护效果远高于管理效果。二是完善建

后管护制度。重视建后工作力度较为薄弱的管护环节，实现有人管、有钱管、管得好。项目建成后要办理移交手续，签订后期管护合同，确立责任人与责任单位，将责任落实到个人，确保固定资产不流失。确立基础设施与农田维护周期，建立奖励激励机制，对恶意损坏基础设施、破坏田地的人予以严惩。通过科学完善的农田管护制度，提升责任单位和责任人的农田保护意识，确保工程长久发挥效益，推进高标准农田建设工作顺利进行。三是加大高标准农田建设项目资金投入，特别是基础设施保护部分，定期修理或更换设施零部件，对设施进行保养，尽可能延长基础设施的使用寿命。

### 3.加强业务学习，提升管理队伍素质

高标准农田建设有着成熟的管理办法与程序，与其相配套的从实施方案到招投标、从施工监理到财务、从项目检查到竣工验收的政策与规范十分全面，相关部门也出台了《高标准农田建设通则》，明确了农田建设的国家级标准，填补了业务空白。因此，项目负责人和相关人员应积极参与相关培训，了解通则中提出的要求，提升自我工作能力，掌握高标准农田建设的知识。农业农村局应加快构建集中统一高效的农田建设管理新体制，整合配齐农田建设管理业务技术骨干力量，认真组织学习并贯彻农业农村部颁发的《农田建设项目管理办法》《耕地质量等级》以及《耕地质量监测技术规程》等有关工程技术规范和标准，提高业务能力和技术水平，建立高素质的高标准农田建设人才队伍。

### 4.建立绩效评价自评管理办法，提高自评质量

天祝县农业农村局应进一步重视项目绩效自评工作，依据《天祝藏族自治县人民政府关于印发〈天祝县财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通

知》的有关规定，建立本单位的绩效评价自评管理办法，落实项目绩效自评工作加强项目绩效自评工作，按照财政绩效评价相关规定，建立完善的绩效评价指标体系，对评价程序、评价内容、评价方法等作出具体要求，提高绩效自评质量。

甘肃州驰会计师事务所（普通合伙）

2023 年 7 月 20 日



## 报告正文

### 一、基本情况

#### （一）项目概况

耕地，是人类社会赖以生存的基本资源和条件，我们要像保护大熊猫一样保护耕地，因此，高标准农田建设的提出是十分必要的。按照国务院办公厅印发《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》，提出到 2021 年全国建成 10 亿亩高标准农田，以此稳定保障 1 万亿斤以上粮食产能。

随着乡村振兴战略的深入实施，确保粮食供给成为当下农业生产的关键任务。建设高标准农田，是巩固和提高粮食生产能力，保障国家粮食安全，推动农业高质量发展的关键举措。

时至今日，高标准农田已成为实施“藏粮于技、藏粮于地”战略，提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的重要举措。2022 年的中央一号文件提出，坚决守住 18 亿亩耕地红线。“实施新一轮高标准农田建设规划，提高建设标准和质量，健全管护机制，多渠道筹集建设资金，中央和地方共同加大粮食主产区高标准农田建设投入。建设高标准农田，是巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措。我国正处于从传统农业向现代农业过渡的关键时期，人们对粮食等主要农产品需求压力日益增加。而因为耕地数量减少、质量下降、水资源利用率不高等，迫切需要下大力气改造中低产田、建设旱涝保收的高标准农田，新建的高标准农田将全部用来种植粮食作物。

根据《甘肃省农业农村厅关于下达 2022 年高标准农田建设任务的通

知》（甘农田发〔2021〕13号），省厅下达天祝县 2022 年高标准农田建设任务 5 万亩。天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目（一期）计划天祝县哈溪镇、抓喜秀龙镇、东大滩乡、华藏寺镇 4 个乡镇 10 个行政村作为本次高标准农业（梯田）建设项目实施范围区，天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目（二期）计划天祝县朵什镇、赛什斯镇、东坪乡 3 个乡镇 8 个行政村作为本次高标准农业（梯田）建设项目实施范围区。

项目区为旱作农业区，现状耕地条件较差，经过多年梯田建设，还存在部分坡旱地及坡式梯田，保水、保肥差，水土流失严重；部分田块面积小，田面窄，机械无法耕作，种植成本高；田间道路现状差，全部为土质路面大多数田块之间无路可通，机械无法到达，依然靠人力耕作。在前期选址实地调查期间，项目区群众渴望改善现状耕作条件的愿望非常强烈，对全面实施高标准农田（梯田）建设项目积极性较高，具备高标准农田（梯田）建设项目的群众基础，本次天祝新建高标准农田（梯田）项目区将全部用于种植粮食作物（小麦、马铃薯、玉米、藜麦等）。

## （二）项目预算及资金来源

根据《武威市农业农村局关于天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目（一期）初步设计的批复》（武农发〔2022〕41号）及《武威市农业农村局关于天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目（二期）初步设计的批复》（武农发〔2022〕76号）文件，该项目预算总投资 7,972.71 万元，其中：土地整理工程 5,929.37 万元，土壤改良工程 666.98 万元，灌溉与排水工程 245.33 万元，田间道路工程 1,408.45 万元，其他工程费用 732.58 万元。

根据《甘肃省财政厅关于提前下达 2022 年中央农田补助资金的通知》（甘财农〔2021〕111 号）《甘肃省财政厅关于提前下达 2022 年省级农田补助资金的通知》（甘财农〔2021〕139 号）《甘肃省财政厅关于下达 2022 年第二批中央和省级农田补助资金的通知》（甘财农〔2022〕30 号）《甘肃省发展和改革委员会 甘肃省农业农村厅关于分解下达藏粮于地藏粮于技专项（高标准农田建设项目）2022 年中央预算内投资计划的通知》（甘发改投资〔2022〕229 号）等文件，截至 2022 年 12 月 31 日，项目到位资金 7,742.00 万元，其中：中央财政第一批补助资金 3,251.00 万元，省级补助资金 349.00 万元，中央财政第二批补助资金 203.00 万元，中央预算内资金 2,139.00 万元，政府专项债券资金 1,800.00 万元。

### （三）项目支出预算执行情况

截至 2022 年 12 月 31 日，该项目专户账面累计支出 6,710.08 万元，其中专项债券资金支出 1,800.00 元，中央预算内资金 1,259.00 万元，中央、省级农田补助资金 3651.08 万元。账面结余资金 1,261.92 万元，资金支出率为 84.17%。其中专项债券资金支出明细如下：

单位：元

序号	支付时间	项目名称	凭证号	摘要	账面金额
1	2022-7-31	天祝县 2022 年高	记账-4	支 2022 年高标准 农田建设项目工程款	12,495,000.00
2	2022-7-31	标准农田（ 梯田）建设 项目	记账-4	支 2022 年高标准 农田建设项目农民工 工资	5,355,000.00

序号	支付时间	项目名称	凭证号	摘要	账面金额
3	2022-7-31		记账-4	支2022年高标准农田建设项目复核费	201,000.00
合计					<b>18,051,000.00</b>

#### （四）项目主要内容和实施情况

2022年2月25日，武威市农业农村局以《武威市农业农村局关于天祝县2022年高标准农田（梯田）建设项目（一期）初步设计的批复》（武农发〔2022〕41号）文件批复了《天祝县2022年高标准农田（梯田）建设项目（一期）初步设计》，批复内容为：新建高标准农田（梯田）27930亩，涉及4个乡镇10个行政村，其中：哈溪镇长岭村5549亩；抓喜秀龙镇永丰村1699亩；东大滩乡东大滩村798亩、圈湾村1523亩、上圈湾村1104亩、华郎村1286亩、边坡沟村1450亩；华藏寺镇中庄村12373亩、阳山村681亩、南山村1467亩主要实施土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程等建设内容。其中：灌溉与排水工程：新建U型预制渠15182米。田间道路工程：项目区共改建机耕路9条，长度共20321.10米；新建生产路181条，长度共77243.67米。土地平整工程：土地平整27930亩，平整土方量565.63万立方米，田坎夯实56.75万立方，田修筑土方量22.35万立方米，表土剥离434.37万立方米。土壤改良工程：项目区土壤改良面积共26232亩，增施有机肥2098.53吨。

2022年4月12日，武威市农业农村局以《武威市农业农村局关于天祝县2022年高标准农田（梯田）建设项目（二期）初步设计的批复》（武农发〔2022〕76号）文件批复了《天祝县2022年高标准农田（梯田）建设项目（二期）初步设计》，批复内容为：新建高标准农田横23586

亩，其中:高标准梯田 23362 亩，其他高标准农田 224 涉及 3 个乡镇 8 个行政村，其中:朵什镇寺掌村 5256 亩、村 1811 亩、窑洞湾村 5437、石沟村 1040 亩、茶树沟村 224 亩、赛什斯镇克岔村 5584 亩、大滩村 1079 亩;东坪乡扎帐村 3 亩。主要实施土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程田间道路工程等建设内容。其中:灌溉与排水工程（朵什镇茶树沟村 224 亩）:新 U30 预制渠 2730 米。田间道路工程:项目区改建机耕路 11 条，长度 10549.06 米;新建生产路 158 条，长度 63440.54 米。土地平整工程:项目区总土地平整 23586 亩、平整土方量 491.78 万立方米、表土剥离 471.73 万立方米、田坎夯实 27.01 万立方米、田埂修筑土方量 11.04 万立方米、表土回填 471.73 万立方米。土壤改良工程:项目区土地改良面积 23586 亩，其中:机械深耕 23586 亩，增施有机肥 1886.91 吨。

该项目计划于 2022 年 12 月完工，项目实施单位为天祝县农业农村局，代建单位为甘肃纲朝工程建设有限公司、甘肃立朋水利水电工程有限公司、甘肃恒峰工程建设有限公司、甘肃妙博建筑工程有限公司、中天顺韵建设管理有限公司、甘肃天隆水利水电工程有限公司、中晏建设集团有限公司，项目选址于天祝县哈溪镇、抓喜秀龙镇、东大滩乡、华藏寺、朵什镇、赛什斯镇、东坪乡。

## 二、项目绩效目标

通过项目实施，将有效改善当地群众的农业生产条件，提高土地利用率，增强土壤保水保肥能力，防治水土流失，降低生产成本;田间道路的建设，将拓宽道路宽度，提高路面标准，对群众出行及农业运输得到明显的改善，为项目区农业种植打下基础，为当地群众加快致富的步伐做出贡献。



### 三、绩效评价工作开展情况

#### （一）绩效评价目的、对象和范围

##### 1.绩效评价目的

通过开展绩效评价工作，对该项目决策、管理、产出及效果情况进行综合评价，分析资金使用是否达到预期目标，项目管理是否规范，总结经验、发现问题，进一步改进和加强项目管理，提高财政资金的使用效益。反映项目立项的规范性、绩效目标设立的合理性和科学性、资金到位、支出情况，总结项目实施和管理的经验，评价专项资金的实施效益，及时发现项目实施中的问题，强化绩效预算管理，提高预算精细化、科学化管理水平，合理配置公共资源，发挥资金使用效益和引导作用。

##### 2.对象和范围

###### （1）评价对象

本次评价对象为天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目所涉及的 2022 年甘肃省政府专项债券（十二期）资金 1,800.00 万元。

###### （2）评价范围

本次绩效评价的范围涉及项目单位围绕绩效目标所实施的各项活动，包括绩效目标的设定、资金投入和使用、为实现绩效目标制定的制度、采取的措施，以及绩效目标的实现程度和效果等。

#### （二）评价依据

（1）《中华人民共和国预算法》；

（2）《中华人民共和国预算法实施条例》（中华人民共和国国务院令 第 729 号）；

（3）《中华人民共和国统计法》；

（4）《中华人民共和国统计法实施条例》（中华人民共和国国务院令 第 681 号）；

（5）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

（6）财政部《关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10 号）；

（7）《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167 号）；

（8）《财政部〈关于印发第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4 号）；

（9）财政部关于印发《预算绩效评价共性指标体系框架》的通知（财预〔2013〕53 号）；

（10）《关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便〔2017〕44 号）；

（11）《中共甘肃省委 甘肃省人民政府〈关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉》（甘发〔2018〕32 号）；

（12）《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省省级预算绩效管理办法〉等 6 个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5 号）；

（13）《天祝藏族自治县人民政府关于印发〈天祝县财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（天政发〔2018〕193 号）；

（14）《天祝藏族自治县财政局关于印发〈天祝县预算绩效目标管理暂行办法〉的通知》（天财监〔2020〕1 号）；

（15）《中共天祝县委 天祝县人民政府关于印发〈天祝县全面实施

预算绩效管理实施办法》的通知》（天发〔2020〕34号）；

（16）《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）；

（17）《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（甘财预〔2021〕54号）；

（18）《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；

（19）《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）；

（20）《财政部关于〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）；

（21）《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财预〔2020〕43号）；

（22）《财政部印发〈关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知〉》（财预〔2020〕94号）；

（23）《武威市农业农村局关于天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目（一期）初步设计的批复》（武农发〔2022〕41号）；

（24）《武威市农业农村局关于天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目（二期）初步设计的批复》（武农发〔2022〕76号）；

（25）《甘肃省农业农村厅关于下达 2022 年高标准农田建设任务的通知》（甘农田发〔2021〕13号）；

（26）《天祝县 2022 年 1-12 月份主要经济指标完成情况》；

（27）《2022 年全年天祝藏族自治县信息公开数据》；

（28）项目立项审批及过程文件：包括项目采购申请审批表、项目实施过程中招投标及实施合同等资料、项目自评报告、项目资金财务核算资料等；

### （三）评价基准日

本次绩效评价基准日为 2023 年 7 月 10 日。

（四）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等

#### 1.绩效评价原则

##### （1）科学公正原则

本次 2022 年高标准农田（梯田）建设项目绩效评价严格执行规定的程序,按照科学可行的要求,注重项目资金支出的经济性,运用科学合理的方法,按照规范的程序,对项目绩效评价进行客观、公正的反映。此次绩效再评价采用定量与定性分析相结合的方法,对 2022 年高标准农田（梯田）建设项目进行绩效评价。同时在反映产出、效果等方面的末级明细指标细化,降低评价人员的主观影响。

##### （2）统筹兼顾原则

本次 2022 年高标准农田（梯田）建设项目绩效评价,坚持客观、真实、公正、标准统一、资料真实可靠的标准,依法公开并接受监督。

##### （3）激励约束原则

本次 2022 年高标准农田（梯田）建设项目绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩,体现奖良罚劣和激励相容导向,根据评估对象的项目支出绩效目标表及项目支出绩效评价指标框架、评价对象的特点分类组织考核,按不同管理级别分别组织考核。按不同项目、不

同类型，不同管理级别制定不同分项子系统指标体系，分别考核。

#### （4）公开透明原则

本次 2022 年高标准农田（梯田）建设项目绩效评价应依法依规公开，自觉接受社会监督。

### 2.评价指标体系（见附表）

### 3.评价方法

本次绩效评价工作综合采用成本效益分析法、调研访谈法、问卷调查、专家咨询相结合，现场查看与非现场分析相结合等方式开展绩效评价工作。

#### ①成本效益分析法

通过项目实施将投入与产出、效益进行关联分析。

#### ②比较法

通过项目实施情况与绩效目标情况进行比较的方法，通过项目的计划目标和实际情况对比。

#### ③因素分析法

根据综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素的方法。

#### ④公众评判法

通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方法；以现场或非现场方式，通过询问、实地踏看等形式，核查项目资料是否真实、合理，从而对项目作出初步的判断和评价。

#### ⑤专家评议法

咨询相关的专家，通过查看项目资料、充分了解项目实施情况后，结合项目评价指标和标准，作出专业或经验判断，形成评价结论。

#### ⑥问卷调查、访谈法

通过设计的调查问卷和访谈提纲,在一定范围内发放、收集、分析调查问卷以及访谈工作,进行评价和判断,设置目标群体满意度或公众满意度指标来评价项目绩效。

#### 4.评价标准

本次绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式,具体分值和等级可根据不同评价内容设定。总分一般设置为 100 分,等级一般划分为四档:90 (含) -100 分为优、80 (含) -90 分为良、60 (含) -80 分为中、60 分以下为差。

#### (五) 绩效评价工作过程

本所接受委托后,组织项目小组正式进驻现场,开展绩效评价工作。本次绩效评价于 2023 年 6 月 5 日开展工作,于 2023 年 7 月 10 日出具绩效评价报告书,整个评价工作分以下四个阶段进行:

##### 1.接受委托阶段

本所与委托方、被评价单位就绩效评价的有关事宜进行洽谈,明确评价目的,确定评价对象、范围及评价项目内容,并与委托方签订绩效评价服务合同。此后根据绩效评价的要求和本次评价的实际情况,拟定了绩效评价工作方案,组成本项目评价工作组。

##### 2.绩效评价初步阶段

按照绩效评价规范要求,绩效评价工作组在本阶段主要是搜集准备有关资料,并对收集的资料进行对比核实验证。通过案卷研究、访谈、问卷调查、随机抽样等方式对被评价项目的相关资料信息进行收集、整理、分析,以评价项目在项目决策、项目管理上是否依法依规;在项目绩效方面

是否高效可持续。

在绩效评价指标框架内，我们根据该项目实施的实际情况，选择相应的评价指标，根据收集到的资料及数据进行具体分析，初步确定项目绩效的评价结果。

### 3.绩效评价分析汇总阶段

本阶段我们对初步确定项目绩效的评价结果进行逐级汇总、分析，核查评价工作中是否存在重复或遗漏的情况，在此基础上形成本次评价项目的指标评分值，并撰写项目绩效评价报告初稿，经项目经理复核后再由部门经理和项目合伙人复核。

### 4.提交报告阶段

向委托方提交项目绩效评价报告初稿，绩效评价工作组在认真梳理、研究、分析现场评价和非现场评价情况的基础上，按照规定格式撰写绩效评价报告。评价报告全面阐述所评价项目的基本情况，说明评价工作组织实施情况，对照评价指标体系做出具体绩效分析和结论。绩效评价工作组召开包括被评价部门单位、有关行业专家和绩效专家参加的论证会，对评价报告的完整性、合理性、充分性、逻辑性等征求意见并作必要的修改后，向委托方提交正式的绩效评价报告。

## （六）评价人员组成

序号	评价人员	所在单位	专业	技术职称	分工
1	邹琴	甘肃州驰会计师事务所（普通合伙）	审计	注册会计师	主评人
2	李丽君	甘肃州驰会计师事务所（普通合伙）	审计	中级会计师	评价人员
3	王霞霞	甘肃州驰会计师事务所（普通合伙）	审计	初级会计师	评价人员

序号	评价人员	所在单位	专业	技术职称	分工
4	张朗	甘肃中致华远工程管理咨询有限公司	造价师	二级造价师	评价专家

#### 四、综合评价情况及评价结论

##### （一）评价情况

专项债券项目绩效管理既要遵循一般项目绩效管理的基本原则，又要立足项目特点，本次评价重点关注以下几个方面：

（1）偿债能力。确保专项债券项目具有稳定可靠的项目收益，保证偿债来源的真实有效。

（2）发债规模、期限与项目收益的平衡。专项债券发行应实行“封闭式”运行管理，注重债券与项目的匹配度，包括期限、利率、项目现金流、还本的可能等。从发债规模上看，应关注融资规模与项目全生命周期预期收益的匹配，降低资金混同风险。从期限上看，应关注专项债券期限与项目期限相匹配，防范期限错配风险。

（3）举债成本。专项债券资金使用具有有偿性，不同于一般的财政资金，涉及债务资金的发行、交易、偿还、监管等全过程，更需要关注举债的成本和融资必要性。例如，由于项目进展缓慢，造成债券资金闲置、利息成本相对上升。

（4）关注债券资金的支出属性。地方政府发行专项债券是对未来地方财力的透支，应关注与财政可持续发展能力匹配问题，专项债券属于公益性资本支出，很多项目回报期为10年、20年甚至更长时间，需要立足项目的全生命周期进行绩效评价。

##### （二）评价结果

2022 年高标准农田（梯田）建设项目立项依据充分，程序明确、规



范，资金到位及时；同时，在项目实施过程中组织领导安排明确，财务及业务管理制度基本健全。根据《天祝藏族自治县财政局关于开展 2022 年度预算支出绩效财政评价的通知》（天财监〔2023〕5 号）文件规定，严格按照绩效评价评分标准予以评分。计算绩效评价得分为：87.76 分，绩效评价结果等级为：良。

评价指标	权重	评级分值	本项目得分	得分率
项目决策	10%	10	10	100%
项目过程	20%	20	20	83%
项目产出	46%	46	33.76	73.39%
项目效益	24%	24	24	100%
综合绩效	100%	100	87.76	87.76%

## 五、绩效评价指标分析

本次绩效评价分别从决策、项目过程、项目产出和项目效益四个方面对 2022 年高标准农田（梯田）建设项目绩效实现情况进行分析：

### （一）决策

项目决策类指标由 4 个二级指标和 6 个三级指标构成，分值为 10 分，实际得分 10 分。具体得分如下：

#### 1. 项目立项

（1）项目立项依据充分性：根据《甘肃省农业农村厅关于下达 2022 年高标准农田建设任务的通知》（甘农田发〔2021〕13 号）文件，省厅下达天祝县 2022 年高标准农田建设任务 5 万亩。任务下达后天祝县县委县政府高度重视，由县农业农村局负责项目建设，通过现场踏勘选址，天

祝县 2022 年高标准农田建设项目在 7 个乡镇 18 个行政村建设高标准农田 5.15 万亩。综上天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目立项依据充分，在部门履职范围内，权重分 1 分，实际得分 1 分。

(2) 立项程序规范性：天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设 2021 年 12 月编制《天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目（一期）初步设计》，于 2022 年 2 月编制《天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目（二期）初步设计》，以上方案通过专家评审并报武威市农业农村局审批。2022 年 2 月 25 日，武威市农业农村局会以《武威市农业农村局关于天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目（一期）初步设计的批复》（武农发〔2022〕41 号）文件对该项目做出批复，2022 年 4 月 12 日，武威市农业农村局会以《武威市农业农村局关于天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目（二期）初步设计的批复》（武农发〔2022〕76 号）文件对该项目做出批复，确定天祝县农业农村局为该项目建设单位。总体来看，项目立项程序规范，权重分 1 分，实际得分 1 分。

## 2. 绩效目标

(1) 绩效目标合理性：根据天祝县农业农村局编制的《天祝县部门预算项目支出绩效目标申报表》围绕产出指标、效益指标、满意度指标三个维度设置了 7 项二级指标和 7 项三级指标，指标与实际工作内容具有相关性，总体指标合理，依据充分且符合客观实际，权重分 2 分，实际得分 2 分。

(2) 绩效指标明确性：天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目具体绩效指标包括新建高标准农田 5.15 万亩、项目验收合格率 $\geq 95\%$ 、及时完成建设任务、财政资金亩均补助标准 $\geq 1,400.00$  万元、提高农作物

种植收入、提升粮食综合生产能力、项目区农户满意度 $\geq 90\%$ 等指标。项目绩效指标明确，权重分 2 分，实际得分 2 分。

### 3.资金投入

（1）预算编制的科学性：该项目通过市公共资源交易中心平台确定的中介机构，从武威市高标准农田建设专家库中随时抽取相关专家对中嵩工程设计有限公司编制的初步设计及概算方案进行综合评审后，报武威市农业农村局进行批复。项目预算编制科学、合理。权重分 2 分，实际得分 2 分。

### 4.专项债券管理

（1）项目与专项债券支持领域及方向匹配性：天祝县 2022 年高标准农田（梯田）项目是有一定收益的公益性项目，属于专项债券支持领域，各项前期工作已筹备到位，符合地方政府专项债券的发行要求。权重分 2 分，实际得分 2 分。

#### （二）过程

项目过程类指标由 2 个二级指标和 13 个三级指标构成，分值为 20 分，实际得分 20 分。具体得分如下：

#### 1.资金管理

（1）专项债券资金到位率：根据《武威市农业农村局关于天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目（一期）初步设计的批复》（武农发〔2022〕41 号）《武威市农业农村局关于天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目（二期）初步设计的批复》（武农发〔2022〕76 号）文件，该项目审定总投资 7,972.71 万元，其中申请 2022 年甘肃省专项债券（十二期）资金 1,800.00 万元。截至 2022 年 12 月 31 日，政府专项债券到

位资金 1,800.00 万元。资金到位率 100%，权重分 1 分，实际得分 1 分。

（2）专项债券预算执行率：经数据采集及现场核查，截至 2022 年 12 月 31 日，专项债券资金 1,800.00 万元已全部支出。资金支出率 100%。权重分 1 分，实际得分 1 分。

（3）资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性：天祝县 2022 年高标准农田（梯田）项目总投资 7,972.71 万元，项目到位资金 7,742.00 万元，资金到位率 97.11%，支出资金 6,710.08 万元，资金支出率 86.67%。资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配。权重分 1 分，实际得分 1 分。

（4）资金使用合规性：经数据采集和现场核查，项目资金实行县级财政资金报账制。按照《财政部 农业农村部关于印发农田建设补助资金管理办法的通知》的具体规定，对项目资金使用情况、项目措施安排、项目工程量等进行全过程公示；根据市局下达的项目批复对该项目财政资金使用计划、任务完成情况和工程进度，由施工单位按监理进度，向项目中标企业提出报账申请，经项目管理人员、监理人员实地复核工程量后，填写报账申请，经县农业农村局、财政局审核同意后及时拨付资金。县农业农村局对该债券资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项债券资金管理办法的规定；债券资金拨付有完整的审批程序和手续；债券资金按规定用途使用；没有截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；其他财务、采购和管理无异常情况；专项债券项目信息公开真实、准确；信息系统管理使用正常。权重分 1 分，实际得分 1 分。

（5）债券偿债执行率：根据 2022 年甘肃省专项债券（十二期）发行前公告及发行安排，该项目实际发行政府专项债券 1,800.00 万元，票面利率为 3.29%，付息方式为半年一次，截至 2022 年 12 月 31 日，应

偿还利息金额 29.61 万元，根据《2022 年 12 月财政厅政府债券还本付息公告》，该项目偿还利息 29.61 万元，债券偿债执行率 100%、权重分 1 分，实际得分 1 分。

（6）收入预测合理性：甘肃新恒信会计师事务所出具的《2022 年甘肃省专项债券（十二期）天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目专项债券项目收益与融资自求平衡财务评估报告》（甘新恒信专评〔2022〕第 070-34 号）对天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目的收益与融资自求平衡情况进行评估，项目建成后由天祝县农业农村局从华藏寺镇、朵什镇、东大滩乡、赛什斯镇等村集体流转高标准农田 30000 亩，亩均流转费 50 元/年，流转年限为 20 年。流转高标准农田在通过竞价承包的模式流转给种植大户、合作社和家庭农场等，亩均租费 128 元/年。亩均流转差价为 78 元/年，差价收入为主要收入来源，年均流转 30000 亩，预测 20 年土地流转增值收益 4,680.00 万元。依据项目实施方案、项目收入相关收费标准文件以及相关行业报告，未发现项目预测收入的依据存在明显不合理之处，也未发现预测收入的数据存在明显偏差。权重分 1 分，实际得分 1 分。

（7）信息披露规范性：经数据采集和现场核查，项目详细情况、项目收益和融资平衡方案、第三方评估意见、项目最新预期收益等信息均按规定进行披露。权重分 2 分，实际得分 2 分。

（8）预期收益匹配度：甘肃新恒信会计师事务所出具的《2022 年甘肃省专项债券（十二期）天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目专项债券项目收益与融资自求平衡财务评估报告》（甘新恒信专评〔2022〕第 070-34 号）对项目收益和现金流入覆盖还本付息情况进行预

测分析,债券存续期内共产生可用于还本付息金额的净现金流入 3,642.45 万元,专项债券累计本息 3,061.80 万元,债券本息覆盖倍数 1.19 倍。项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配。权重分 2 分,实际得分 2 分。

## 2.组织实施

(1) 管理制度健全性:财务和业务管理制度基本健全,管理制度覆盖项目资金使用管理、运行维护管理、合同管理等环节。权重分 2 分,实际得分 2 分。

(2) 制度执行有效性:经数据采集和现场核查,2022 年 3 月天祝县农业农村局委托甘肃招创项目管理有限公司对该项目进行公开招标确定甘肃纲朝工程建设有限公司、甘肃立朋水利水电工程有限公司、甘肃恒峰工程建设有限公司、甘肃妙博建筑工程有限公司、中天顺韵建设管理有限公司、甘肃天隆水利水电工程有限公司、中晏建设集团有限公司为该项目实施单位,项目实施符合相关管理规定。权重分 2 分,实际得分 2 分。

(3) 政府采购规范度:经数据采集和现场核查,各环节政府采购基本符合规范。权重分 2 分,实际得分 2 分。

(4) 合同执行规范性:经数据采集和现场核查,各分项合同执行基本规范。权重分 2 分,实际得分 2 分。

(5) 项目偿债计划可行性:甘肃新恒信会计师事务所出具的《2022 年甘肃省专项债券(十二期)天祝县 2022 年高标准农田(梯田)建设项目专项债券项目收益与融资自求平衡财务评估报告》(甘新恒信专评(2022)第 070-34 号)对项目收益和现金流入覆盖还本付息情况进行预测分析,债务本息覆盖倍数 1.19 倍,能满足专项债券的还本付息要求。

权重分 2 分，实际得分 2 分。

### （三）产出

项目产出类指标由 4 个二级指标和 23 个三级指标构成,分值为 46 分,实际得分 33.76 分。具体得分如下:

#### 1.产出数量

（1）新建高标准农田：根据建设单位天祝藏族自治县农业农村局报送的天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目工程量复核清单，新建高标准农田 50,103.13 亩，产出率 97.26%。权重分 2 分，实际得分 1.94 分。

（2）新建 U 型砼预制渠：根据建设单位天祝藏族自治县农业农村局报送的天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目工程量复核清单，新建 U 型砼预制渠 17,284.96m，产出率 96.50%。权重分 2 分，实际得分 1.92 分。

（3）改建机耕路：根据建设单位天祝藏族自治县农业农村局报送的天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目工程量复核清单及现场核查，改建机耕路 20 条，产出率 100%。权重分 2 分，实际得分 2 分。

（4）新建生产路：根据建设单位天祝藏族自治县农业农村局报送的天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目工程量复核清单及现场核查，新建生产路 339 条，产出率 100%。权重分 2 分，实际得分 2 分。

（5）田坎夯实：根据建设单位天祝藏族自治县农业农村局报送的天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目工程量复核清单，田坎夯实 518,088.59m<sup>3</sup>，产出率 61.90%。权重分 2 分，实际得分 1.23 分。

（6）平整土方量：根据建设单位天祝藏族自治县农业农村局报送的

天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目工程量复核清单，平整土方量 9,870,207.07m<sup>3</sup>，产出率 93.34%。权重分 2 分，实际得分 1.86 分。

（7）田埂修筑：根据建设单位天祝藏族自治县农业农村局报送的天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目工程量复核清单，田埂修筑 270,448.18m<sup>3</sup>，产出率 80.98%。权重分 2 分，实际得分 1.6 分。

（8）表土剥离：根据建设单位天祝藏族自治县农业农村局报送的天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目工程量复核清单，表土剥离 8,608,431.02m<sup>3</sup>，产出率 95.00%。权重分 2 分，实际得分 1.9 分。

（9）土壤改良：根据建设单位天祝藏族自治县农业农村局报送的天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目工程量复核清单，土壤改良 47,754.26 亩，产出率 95.86%。权重分 2 分，实际得分 1.92 分。

（10）增施有机肥：根据建设单位天祝藏族自治县农业农村局报送的天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目工程量复核清单，增施有机肥 3,769,948.00kg，产出率 94.59%。权重分 2 分，实际得分 1.89 分。

## 2. 产出质量

（1）新建高标准农田合格率：因该项目未进行验收，产出合格率未定，按权重分 50%进行赋分。权重分 2 分，实际得分 1 分。

（2）新建 U 型砼预制渠合格率：因该项目未进行验收，产出合格率未定，按权重分 50%进行赋分。权重分 2 分，实际得分 1 分。

（3）改建机耕路合格率：因该项目未进行验收，产出合格率未定，按权重分 50%进行赋分。权重分 2 分，实际得分 1 分。

（4）新建生产路合格率：因该项目未进行验收，产出合格率未定，按权重分 50%进行赋分。权重分 2 分，实际得分 1 分。



（5）田坎夯实合格率：因该项目未进行验收，产出合格率未定，按权重分 50%进行赋分。权重分 2 分，实际得分 1 分。

（6）平整土方量合格率：因该项目未进行验收，产出合格率未定。权重分 2 分，实际得分 1 分。

（7）田埂修筑合格率：因该项目未进行验收，产出合格率未定，按权重分 50%进行赋分。权重分 2 分，实际得分 1 分。

（8）表土剥离合格率：因该项目未进行验收，产出合格率未定，按权重分 50%进行赋分。权重分 2 分，实际得分 1 分。

（9）土壤改良合格率：因该项目未进行验收，产出合格率未定，按权重分 50%进行赋分。权重分 2 分，实际得分 1 分。

（10）增施有机肥合格率：因该项目未进行验收，产出合格率未定，按权重分 50%进行赋分。权重分 2 分，实际得分 1 分。

### 3.产出时效

（1）项目完成进度：经数据采集和现场核查，该项目截至 2023 年 7 月已完工，正在进行验收工作，较计划 2022 年 12 月完工有延迟。权重分 2 分，实际得分 1.5 分。

### 4.产出成本

（1）实际成本超概（预）算情况：经数据采集和现场核查，各分项合同金额均在概算批复金额之内，没有超概算执行情况。权重分 2 分，实际得分 2 分。

（2）财政资金亩均补助标准：经数据采集和现场核查，中央和省级补助资金亩均 1200 元，市县配套资金亩均 200 元以上，总计财政资金亩均补助标准 1400 元以上。权重分 2 分，实际得分 2 分。

#### （四）效益

项目效益类指标由 5 个二级指标和 6 个三级指标构成,分值为 24 分,实际得分 24 分。具体得分如下:

##### 1.生态效益

生态效益:项目实施可有限改善项目区农业生产小气候,作物适时灌溉可以涵养水源,将极大地改善项目区的生态环境。通过后续农业产业,增施有机肥,实施生物改良措施,改善项目区土壤结构形状,提高土壤有机质含量,促进和保持个农业生态系统间的良性循环。权重分 4 分,实际得分 4 分。

##### 2.经济效益

经济效益:根据计算,规划水平年均可增产农业值 1,300 万元。但目前该项目未进行验收交付,经济效益尚未实现。权重分 4 分,实际得分 4 分。

##### 3.社会效益

社会效益:通过实施高标准农田(梯田)项目,在项目建设期内可有效地吸收当地闲散劳动力做我工程建设的初级工,项目建设期投资能够增加当地群众的收入,能提供部分劳动力就业机会,并有效促进施工单位与当地群众和谐相处,提高群众对项目的认知度及积极性,保障项目能顺利实施。权重分 4 分,实际得分 4 分。

##### 4.可持续发展能力建设

(1) 地方政府债券配套政策建设水平:甘肃省人民政府从 2019 年开始制定了《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》(甘财预〔2021〕54 号)等政府文件,并组织了对

《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财预〔2020〕43号）《财政部印发〈关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知〉》（财预〔2020〕94号）等文件的学习培训，确定合适的发行与承销团成员，完善了评级及信息披露制度，建立了债券发行的重大事项公示制度，具有较高的债券配套政策建设水平。权重分 3 分，实际得分 3 分。

（2）地方政府债务的负债(杠杆)率：根据《2022 年全年天祝藏族自治县信息公开数据》显示，截至 2022 年 12 月 31 日，天祝藏族自治县债务余额为 360,200.00 万元，其中一般债务余额为 127,600.00 万元，专项债务余额为 232,600.00 万元。根据县统计局发布的《天祝县 2022 年 1-12 月份主要经济指标完成情况》显示，2022 年 1 月至 12 月，天祝藏族自治县共实现生产总值 711,100.00 万元。则天祝县政府债务的负债率为 50.65%，低于债务警戒线 60%，地方政府负债总体水平较好。权重分 3 分，实际得分 3 分。

## 5.服务对象满意度

（1）项目区农户满意度：本次调查问卷共发放 100 份，回收有效问卷 100 份，经统计分析，天祝县 2022 年高标准农田建设项目规划设计科学，建成后社会效益和经济效益明显，实现节本增效、生态和谐的目标，让项目农民收入提高，项目建设得到基层干部及农民群众的普遍认可和满意。权重分 10 分，实际得分 10 分。

## 六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

### （一）主要经验及做法

#### 1.高度重视，强化组织领导

项目建设严格执行项目法人责任制、招标投标制、建设监理制、合同管理制、项目公示制和资金报账制的要求。由天祝县人民政府主持，成立“天祝县高标准农田建设工作领导小组”，项目领导小组组长由天祝县政府领导兼任，水务、农业农村、林草、交通、财政、审计、自然资源等部门相关领导任成员。领导小组下设办公室，负责项目设计沟通、项目实施管理、财务管理、竣工验收准备等事项。办公室设在天祝县农业农村局，办公室主任由天祝县农业农村局领导兼任。办公室负责组织实施项目区的规划，高标准农田建设项目资金的筹措与管理，工程设施的建设，工程质量监督检查和竣工验收。把高标准农田建设与乡村振兴规划、农业发展规划、土地利用总体规划、基本农田保护规划等有机结合起来，按照产业发展布局，因地制宜，确保规划的科学性、针对性和实用性。

## 2.严格管理，狠抓组织实施

充分发挥“天祝县高标准农田建设工作领导小组”的组织协调作用，在确定开发思路、村镇申报、核实审定、实施方案、招投标、检查验收等重大问题和关键环节上严格把关。项目依法开展招投标，严格招投标程序，通过规范招投标选择合格施工单位，在施工过程中，要求各施工企业、现场监理严格按流程操作，对所需各种原材料及设备严格把关，建立工程监管机制，及时发现问题、解决问题，确保项目工程建设进度和质量。

## 3.规范报账，确保资金效益

项目资金管理严格按财政部、农业农村部《农田建设补助资金管理办法》（财农〔2019〕46号）文件执行，资金收入支出实行专账管理、专项核算，严格实行县级报账制，所有项目资金直接拨付用款单位。严格执

行项目和资金公示制度，增加项目资金使用的透明度，接受社会和广大群众的监督，确保财政资金使用效益。

## （二）存在的问题及原因分析

### 1.项目建设期较批复差异较大，未能及时完成验收交付。

根据《武威市农业农村局关于天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目（一期）初步设计的批复》（武农发〔2022〕41 号）及《武威市农业农村局关于天祝县 2022 年高标准农田（梯田）建设项目（二期）初步设计的批复》（武农发〔2022〕76 号）文件，该项目建设期为 2022 年 3 月-2022 年 12 月，截至 2023 年 5 月，该项目仍未进行竣工验收。

### 2.缺乏农田基础设施维护机制

维护基础设施是高标准农田建设的关键，但目前农田基础设施没有得到相应的维护，农业生产者只重视农业生产活动，不重视公共农田灌溉等设施，导致基础设施缺乏管理，设备维护不到位。而且，多数基础设施处于室外，季节变化对设备造成了不同程度的损坏，缩短了设施的使用寿命，限制了农田水利设施功能的正常发挥。一般情况下，基本农田基础设施由当地村委会管理和维护，但相关职能部门监管不到位，没有建立维护机制，导致基本农田基础设施管理工作不够深入。对高标准农田项目的争取积极性较高，对建设的过程较为重视，却忽略了建后的管护工作，一些破损的路、沟、渠等未能得到专业维修，也缺乏专业的管理。

### 3.缺乏专业的人才队伍

高标准农田建设是一项系统性工程，项目建设涉及土地平整、土壤改良、灌溉排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电、科技服务和建后管护等方面的内容。而天祝县农业农村局未能形成系统完备、

分工明确、层次清晰、上下衔接的人才队伍体系，导致工作推进滞后。

#### 4.未建立绩效评价管理办法

天祝县农业农村局未制定项目支出绩效自评管理办法，未能在制度上明确绩效自评的工作具体要求及绩效自评结果的汇总、整理、分析与应用。对绩效自评工作重视不够，未能依据《天祝藏族自治县人民政府关于印发<天祝县财政支出绩效评价管理暂行办法>的通知》的有关规定，及时制定制度，落实项目绩效评价工作。

### 七、有关建议

#### 1.加快推进项目验收及财务结算

建议县农业农村局加快推进项目的实施进度，尽早完成项目验收交付，及时发挥其经济效益。

#### 2.创新农田基础设施维护机制

建议相关部门创新高标准农田基础设施维护机制，加大对农机设备等基础设施的维护力度。一是引导农业生产者树立对基础设施的爱护意识，促使生产者在使用的同时做好维护工作，在日常工作中关注细节问题，做好基础设施的保养与维护，这样的维护效果远高于管理效果。二是完善建后管护制度。重视建后工作力度较为薄弱的管护环节，实现有人管、有钱管、管得好。项目建成后要办理移交手续，签订后期管护合同，确立责任人与责任单位，将责任落实到个人，确保固定资产不流失。确立基础设施与农田维护周期，建立奖励激励机制，对恶意损坏基础设施、破坏田地的人予以严惩。通过科学完善的农田管护制度，提升责任单位和责任人的农田保护意识，确保工程长久发挥效益，推进高标准农田建设工作顺利进行。三是加大高标准农田建设项目资金投入，特别是基础设施保护部分，定期

修理或更换设施零部件，对设施进行保养，尽可能延长基础设施的使用寿命。

### 3.加强业务学习，提升管理队伍素质

高标准农田建设有着成熟的管理办法与程序，与其相配套的从实施方案到招投标、从施工监理到财务、从项目检查到竣工验收的政策与规范十分全面，相关部门也出台了《高标准农田建设通则》，明确了农田建设的国家级标准，填补了业务空白。因此，项目负责人和相关人员应积极参与相关培训，了解通则中提出的要求，提升自我工作能力，掌握高标准农田建设的知识。农业农村局应加快构建集中统一高效的农田建设管理新体制，整合配齐农田建设管理业务技术骨干力量，认真组织学习并贯彻农业农村部颁发的《农田建设项目管理办法》《耕地质量等级》以及《耕地质量监测技术规程》等有关工程技术规范和标准，提高业务能力和技术水平，建立高素质的高标准农田建设人才队伍。

### 4.建立绩效评价自评管理办法，提高自评质量

天祝县农业农村局应进一步重视项目绩效自评工作，依据《天祝藏族自治县人民政府关于印发<天祝县财政支出绩效评价管理暂行办法>的通知》的有关规定，建立本单位的绩效评价自评管理办法，落实项目绩效自评工作加强项目绩效自评工作，按照财政绩效评价相关规定，建立完善的绩效评价指标体系，对评价程序、评价内容、评价方法等作出具体要求，提高绩效自评质量。

## 八、其他需要说明的问题

（一）本所及评价人员与委托评价单位和项目实施单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，评价人员在评价过程恪守了职业道德规

范。

（二）本报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解的基础之上。

（三）项目建设单位责任是提供与形成本项目绩效评价报告相关的项目立项审批及过程文件和项目资金财务核算等相关资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。

（四）我们的核查是依据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）、《中共甘肃省委甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）进行的。



(此页无正文)

- 附件：1.绩效评价得分表
- 2.服务对象满意度调查问卷（样本）
- 3.该项目工作方案
- 4.评价机构营业执照（复印件）
- 5.评价机构执业证书（复印件）
- 6.主评人资质证书

甘肃州驰会计师事务所（普通合伙）

2023年7月20日



附：绩效评价得分表

天祝县2022年高标准农田（梯田）建设项目绩效评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	目标值	完成值	得分	扣分原因		
成果	项目立项	2	立项依据充分性	1	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点：1.项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；2.项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；3.项目立项是否与部门职责范围相项目，属于部门职责所需；4.项目是否属于政府专项债券支持领域和方向；5.项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。每满足上述1条得权重分1/5。	充分	充分	1.00			
			立项程序规范性	1	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项程序的规范情况。	评价要点：1.项目是否按照规定的程序申请设立；2.审批文件、材料是否符合相关要求；3.审批是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策；4.项目是否完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作。每满足上述1条标准得1/4权重分。	规范	规范	1.00			
	绩效目标	4	绩效目标合理性	2	考察项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否与项目实施情况相一致，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施情况等。	评价要点：1.项目是否有绩效目标；2.项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性。每满足上述1条标准得1/2权重分。	合理	合理	2.00			
			绩效指标明确性	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确情况。	评价要点：1.是否已将绩效目标细化分解为具体的绩效指标；2.是否通过清晰、可衡量的指标予以体现；3.是否与项目目标任务数或计划数相对应。每满足上述1条标准得1/3权重分。	明确	明确	2.00			
		资金投入	2	预算编制的科学性	2	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与项目的建设目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点：①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算编制测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资或资金量是否与工作任务相匹配。	科学	科学	2.00		
				专项债券管理	2	项目是否符合地方政府专项债券支持领域和方向的相符情况和专项债券与专项债券支持领域的方向和方向的相符情况	评价要点：项目所属领域和方向是否属于国家规定的专项债券支持领域和方向。	匹配	匹配	2.00		
	过程	10	6	专项债券资金到位率	1	资金到位率(%)=实际到位资金/发债资金总额*100%。 实际到位资金：一定时期(本半年度或项目期)内发行到具体项目的债券资金。 发债资金总额：该项目发行的专项债券总额。 实际到位资金与发债资金总额的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	评价要点：资金到位率大于或等于100%得满分，90%至100%区间内每降低一个百分点，扣减权重分的1%；90%以下每降低一个百分点，扣减权重分的2%扣完即止。	100%	100%	1.00		
				专项债券预算执行率	1	资金预算执行完成率(%)=实际支出资金/实际到位资金*100% 实际支出资金：一定时期(本半年度或项目期)内项目单位实际支出的债券资金。 专项债券资金是否按照计划执行，用以反映或考核资金拨付和支出进度与项目建设的匹配情况。	评价要点：资金预算执行完成率大于或等于100%得满分，每降低一个百分点，扣减权重分的2%，扣完即止。	100%	100%	1.00		
			资金管理	4	资金拨付和支出进度与项目建设的匹配程度	1	资金的拨付和支出进度是否按照计划执行，是否跟项目建设进度相匹配。	评价要点：①资金拨付和支出进度是否按计划执行；②资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配。	匹配	匹配	1.00	
					资金使用合规性	1	专项债券资金使用是否符合相关的财务管理规定，用以反映和考核债券资金的规范运行情况。	评价要点：1.是否符合国家财经法规和财务管理规定以及有关专项债券资金管理办法的规定；2.专项债券收入、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理情况；3.债券资金拨付是否有完整的审批程序和手续；4.债券资金是否按规定用途使用；5.债券资金是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；6.专项债券项目信息公开是否真实准确；7.信息系统管理使用是否正常；8.其他财务、采购和管理是否出现异常情况。每发现一处违规扣1分，扣完即止。	合规	合规	1.00	
收入	1	债券偿债执行率	1	债券偿债执行率(%)=实际偿还利息额/应还利息额*100%。 项目建设运营过程中的付息是否计划落实，用于反映和考核项目建设和运营期间付息情况	评价要点：债券偿债执行率未达到100%得满分，否则不得分。	100%	100%	1.00				
		收入预测合理性	1	考察项目收入预测是否合理。	评价要点：项目收入预测合理得满分，较合理得权重分的1/2；不合理不得分。	合理	合理	1.00				

天祝县2022年高标准农田（梯田）建设项目绩效评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	目标值	完成值	得分	扣分原因		
过程	资金管理	4	信息披露规范性	2	考察是否充分披露对应项目详细情况、项目收益和融资平衡方案、第三方评估意见等。地方债存续期内，是否于每年6月30日前披露对应项目上一年度全年实际收益、项目最新进展收益等信息。	评价要点：根据实际综合判断，“规范”得权重100%；“较规范”得权重80%；“一般规范”得权重60%；“低”不得分。	规范	规范	2.00			
			预期收益匹配度	2	考察项目全生命周期预期收益与专项债券规模完全匹配得权重，较匹配得权重1/2，完全不匹配不得分。	评价要点：项目全生命周期预期收益与专项债券规模完全匹配得权重，较匹配得权重1/2，完全不匹配不得分。	匹配	匹配	2.00			
			管理制度健全性	2	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点：1.制度合理、健全的财务管理制度，得1分；2.制定了相关的财务管理制	健全	健全	2.00			
			制度执行有效性	2	项目管理制度是否覆盖项目资金使用管理、项目实施监管等环节。	评价要点：1.是否遵守相关法律法规和项目管理规定；2.项目调整及支出调整手续是否完备；3.项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位；4.项目从预算编制、立项申请批复文件、可行性研究报告方案等归档情况。每发现一处违规扣1分，扣完即止。	有效	有效	2.00			
		10	组织实施	10	政府采购规范性	2	项目采购是否按照政府采购相关制度执行，用以反映和考核项目实施过程中项目采购执行情况。	评价要点：政府采购规范程度达到规范得满分，每发现一处违规扣1分，扣完即止。	规范	规范	2.00	
					合同执行规范性	2	考察项目实施过程中涉及的工程类合同（勘察、设计、施工、监理）执行情况，包括合同的签订、审批、变更、履行、纠纷解决、验收、归档等环节。	评价要点：检查时未发现一处不规范扣1分，扣完为止。	规范	规范	2.00	
				项目偿债计划可行性	2	考察项目是否有明确、可行的偿债计划和应急安排。	评价要点：根据偿债计划和应急安排核查情况酌情打分。	可行	可行	2.00		
				新建高标准农田	2	考察项目是否按照初步设计及概算批复要求落实项目建设。	评价要点：完成比例大于或等于100%得满分，90%至100%区间内每降低一个百分点，扣减权重分的1%；90%以下每降低一个百分点，扣减权重分的2%扣完即止。	51,516亩	50,103.13亩	1.94		
				新建U型农渠制渠	2	考察项目是否按照初步设计及概算批复要求落实项目建设。	评价要点：完成比例大于或等于100%得满分，90%至100%区间内每降低一个百分点，扣减权重分的1%；90%以下每降低一个百分点，扣减权重分的2%扣完即止。	17,912m	17,284.96m	1.92		
				改建机耕路	2	考察项目是否按照初步设计及概算批复要求落实项目建设。	评价要点：完成比例大于或等于100%得满分，90%至100%区间内每降低一个百分点，扣减权重分的1%；90%以下每降低一个百分点，扣减权重分的2%扣完即止。	20条	20条	2.00		
产出	产出数量	26	新建生产路	2	考察项目是否按照初步设计及概算批复要求落实项目建设。	评价要点：完成比例大于或等于100%得满分，90%至100%区间内每降低一个百分点，扣减权重分的1%；90%以下每降低一个百分点，扣减权重分的2%扣完即止。	339条	339条	2.00			
			田坎夯实	2	考察项目是否按照初步设计及概算批复要求落实项目建设。	评价要点：完成比例大于或等于100%得满分，90%至100%区间内每降低一个百分点，扣减权重分的1%；90%以下每降低一个百分点，扣减权重分的2%扣完即止。	83.7万立方米	518,068.59m³	1.23			
			平整土方量	2	考察项目是否按照初步设计及概算批复要求落实项目建设。	评价要点：完成比例大于或等于100%得满分，90%至100%区间内每降低一个百分点，扣减权重分的1%；90%以下每降低一个百分点，扣减权重分的2%扣完即止。	1,057.41万立方米	9,870,207.07m³	1.86			
			田埂修筑	2	考察项目是否按照初步设计及概算批复要求落实项目建设。	评价要点：完成比例大于或等于100%得满分，90%至100%区间内每降低一个百分点，扣减权重分的1%；90%以下每降低一个百分点，扣减权重分的2%扣完即止。	33.39万立方米	270,448.18m³	1.60			
			表土剥离	2	考察项目是否按照初步设计及概算批复要求落实项目建设。	评价要点：完成比例大于或等于100%得满分，90%至100%区间内每降低一个百分点，扣减权重分的1%；90%以下每降低一个百分点，扣减权重分的2%扣完即止。	906.1万立方米	8,608,431.02m³	1.90			
			土壤改良	2	考察项目是否按照初步设计及概算批复要求落实项目建设。	评价要点：完成比例大于或等于100%得满分，90%至100%区间内每降低一个百分点，扣减权重分的1%；90%以下每降低一个百分点，扣减权重分的2%扣完即止。	49,818亩	47,754.26亩	1.92			
			增施有机肥	2	考察项目是否按照初步设计及概算批复要求落实项目建设。	评价要点：完成比例大于或等于100%得满分，90%至100%区间内每降低一个百分点，扣减权重分的1%；90%以下每降低一个百分点，扣减权重分的2%扣完即止。	3,985.44t	3,769,948.00kg	1.89			
			新建高标准农田会晒整修	2	考察项目已完成部分工程的质量验收合格情况。	评价要点：质量达标率达到标准值得满分，降低一个百分点，扣减权重分的2%扣完即止。	100%		1.00	未进行验收		
			新建U型农渠制渠会晒整修	2	考察项目已完成部分工程的质量验收合格情况。	评价要点：质量达标率达到标准值得满分，降低一个百分点，扣减权重分的2%扣完即止。	100%		1.00	未进行验收		
			改建机耕路合格整修	2	考察项目已完成部分工程的质量验收合格情况。	评价要点：质量达标率达到标准值得满分，降低一个百分点，扣减权重分的2%扣完即止。	100%		1.00	未进行验收		

天祝县2022年高标准农田（梯田）建设项目绩效评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	目标值	完成值	得分	扣分原因
产出	产出质量	20	新建生产路合格	2	考察项目已完成部分工程的质量验收合格情况。	评价要点：质量达标率达到标准值得满分，降低一个百分点，扣减权重分的2%扣至即止。	100%		1.00	未进行验收
			田坎夯实合格	2	考察项目已完成部分工程的质量验收合格情况。	评价要点：质量达标率达到标准值得满分，降低一个百分点，扣减权重分的2%扣至即止。	100%		1.00	未进行验收
			平整土方量合格	2	考察项目已完成部分工程的质量验收合格情况。	评价要点：质量达标率达到标准值得满分，降低一个百分点，扣减权重分的2%扣至即止。	100%		1.00	未进行验收
			田埂修筑合格	2	考察项目已完成部分工程的质量验收合格情况。	评价要点：质量达标率达到标准值得满分，降低一个百分点，扣减权重分的2%扣至即止。	100%		1.00	未进行验收
			表土剥离合格	2	考察项目已完成部分工程的质量验收合格情况。	评价要点：质量达标率达到标准值得满分，降低一个百分点，扣减权重分的2%扣至即止。	100%		1.00	未进行验收
			土壤改良合格	2	考察项目已完成部分工程的质量验收合格情况。	评价要点：质量达标率达到标准值得满分，降低一个百分点，扣减权重分的2%扣至即止。	100%		1.00	未进行验收
			增施有机肥合格	2	考察项目已完成部分工程的质量验收合格情况。	评价要点：质量达标率达到标准值得满分，降低一个百分点，扣减权重分的2%扣至即止。	100%		1.00	未进行验收
			项目完成进度	2	考察项目实际建设是否达到计划要求。	评价要点：根据实际建设情况综合判断，酌情打分。	100%		1.50	计划完工日期2022年12月，截至2023年5月，项目尚未进行验收
			实际成本超概(预)算情况	4	考察项目实际成本与概算成本的差异，用以反映和考核项目成本节约程度。	评价要点：每有一个分项合同金额超过概算批复金额扣1分，扣完为止。	节约		2.00	
			财政资金使用效率	2	考察项目预算执行进度较计划进度的完成程度。	评价要点：根据实际执行情况综合判断，酌情打分。	≥1400元		2.00	
效益	生态效益	4	生态效益	4	考察项目实施对生态产生的效益。	评价要点：根据实际建设情况综合判断，酌情打分。	提升	提升	4.00	
			社会效益	4	考察项目实施对社会产生的效益。	评价要点：根据实际建设情况综合判断，酌情打分。	提升	提升	4.00	
效益	可持续发展能力建设	16	地方政府债券发行与承销主体，完善发行与定价机制，丰富地方政府债券市场的机构投资者层次，完善债券收益曲线，提高市场流动性以降低投资风险，完善评级与信息披露制度。	3	考察从金融发展的角度，评价地方政府债券相配套的政策完善情况，包括建立推动地方政府债券市场化发行制度，确定合适的发行与承销主体，完善发行与定价机制，丰富地方政府债券市场的机构投资者层次，完善债券收益曲线，提高市场流动性以降低投资风险，完善评级与信息披露制度。	评价要点：根据实际建设情况综合判断，“高”得分权重100%；“较高”得分权重80%；“一般”得分权重60%；“低”不得分。	高	高	3.00	
			地方政府债券的负债(杠杆)率	3	考察天祝县地方政府债券总体水平。政府债券的负债率=截至2022年末地方政府债券余额/2022年度GDP。一般认为，60%为债务警戒线。	评价要点：低于标准值得权重分，每高于标准值1%，扣除权重分5%，扣完为止。	低于60%	50.65%	3.00	
合计			项目区农户满意度	10	考察项目区农户满意度对项目实施效果的满意程度。	评价要点：根据实际建设情况综合判断，酌情打分。	≥90%	94%	10.00	
				100					87.76	

# 2022 年高标准农田（梯田）建设项目

## 受益群众绩效评价调查问卷

甘肃州德会计师事务所  
附件专用章再次复印无效

您好：

受天祝藏族自治县财政局委托，我司对 2022 年高标准农田（梯田）建设项目开展绩效评价工作，感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查！整份问卷的填写大约需要 3 分钟，请根据您的真实感受填写。问卷内容仅限于统计分析，对您的个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

家庭住址：          县（区）          乡（镇）          村

民族：          性别：男  女

1. 您的年龄

A.18 岁以下 B.18-25 岁 C.25-50 岁 D.50 岁以上

2.您所从事的职业？

A.纯农业 B.以农业为主兼业 C.非农业为主兼业 D.非农业

3.您是如何知道高标准农田建设项目？

A.村干部 B.会议 C.邻居 D.其他

4.您认为项目实施后生产和运输是否更加便利？

A.是 B.否

5.您认为项目实施后灌溉、排水、节水等高效节水方面是否优化？

A.有明显优化 B.比较优化 C.一般 D.没有

6.您认为项目实施后，农机使用是否更加便利？

A.是 B.否

7.项目实施后农作物单产是否提高？

A.提高明显 B.比较明显 C.一般 D.没有

8.项目实施后农药和化肥使用量减少率？

A.50%以上(含)

B.30%(含)-50%

C.10%(含)-30%

D.没有减少

9.您对项目在改善生产条件是否满意？

A.非常满意 B.比较满意 C.基本满意 D.不满意

10.您对高标准农田建设项目的的设计、补助等总体情况是否满意？

A.非常满意 B.比较满意 C.基本满意 D.不满意

11. 您对高标准农田建设项目还有哪些建议和意见？

# 关于天祝县 2022 年高标准农田 建设项目工作方案

为全面贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）的要求，参照《天祝藏族自治县财政局关于开展2022年度预算支出绩效财政的通知》（天财监〔2023〕5号）和《天祝藏族自治县财政局关于下达2022年第一批新增地方政府专项债券资金的通知》（天财预〔2022〕2号）《天祝藏族自治县财政局关于下达2022年第二批新增地方政府专项债券资金的通知》（天财预〔2022〕16号）特制定此方案，以便能够对天祝县2022年高标准农田建设项目的开展情况、资金使用、实施效益和受益群众满意度情况进行有计划、有步骤的客观分析和评价。具体内容如下：

## 一、评价目的

本次绩效评价分别从决策、过程、产出和效益四个方面，综合分析天祝县天祝县 2022 年高标准农田建设项目绩效目标设定的合理性和可衡量性，预算编制的合理性和科学性，管理制度的健全性和有效性，预算执行的及时性和均衡性。

以此对项目进行总结和分析，有针对性地提出进一步改进和加强财政资金管理的意见建议，督促预算部门强化支出责任，规范项目管理，确保财政资金不但拨得快，更投得准、管得住、用得好，提高财政资金使用效益，也为财政资金后续投入、分配及管理提供参考依据。

## 二、评价对象和时间

### 1.评价对象

天祝县 2022 年高标准农田建设项目专项资金预算执行情况。

### 2.评价时段

本次绩效评价的时段为 2023 年 5 月 1 日—2023 年 7 月 10 日。

## 三、绩效评价原则

本次评价遵循的原则主要有：

(1) 科学规范原则。此次绩效评价运用科学合理的方法，按照规范的程序，天祝县 2022 年高标准农田建设项目进行客观、公正地反映。

(2) 激励约束原则。此次绩效评价结果与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

(3) 公开透明原则。此次绩效评价结果将依法依规公开，并自觉接受社会监督。

## 四、组织实施

### (一) 人员安排及职责分工

本次绩效评价工作小组将投入 4 人开展具体评价工作，包括 1 个专家和 3 个绩效评价人员。

#### 1.专家指导组职责

(1) 由专家组和各小组组长召开项目启动会，会议讨论决定项目负责人、其他参与人员及各模块负责人，确定评价方法和调研路线等。

(2) 对项目开展过程中评价组提出的专业性问题综合讨论后给予专



业解答。

(3) 负责审核评价方案、评价报告等，给出专业性修改意见。负责审定评价方案、评价报告。

## 2.项目总负责人（主评人）职责

(1) 合理分解工作任务，把握项目整体工作进度。负责汇总沟通本次绩效评价及分析工作施行的重大事宜，协调沟通项目相关各方。

(2) 控制本项目绩效评价及分析工作施行中各项目组进度、保证工作质量与时效。把握各项目组预计可能出现的重点问题并予以解决。

(3) 统计汇总分析收集到的数据，分类整理相关资料。

(4) 负责撰写绩效评价报告。

## 3.项目小组负责人职责

(1) 负责对各组项目绩效评价及分析工作施行现场调查、搜集资料，初步了解项目建设情况。

(2) 及时查看小组其他成员收集的现场访谈记录、调查问卷、统计的数据资料等。

(3) 初步撰写项目绩效评价及分析工作施行工作底稿。向项目总负责人及时汇报工作进展和预计可能出现的重大问题。

## 4.项目小组成员职责

协助项目的实施，负责数据采集、现场访谈、问卷分析等工作。

### (二) 时间计划及进程安排

1.收集资料时间：2023年4月17日-2023年5月10日

2.报告起草时间：2023年5月11日-2023年6月15日

3.问题整改时间：自反馈之日-2023年7月10日

### 五、工作纪律要求

各业务小组必须明确职责，紧密配合，严格按照时间要求完成工作内容，各业务小组工作由小组长负责安排，如专家指导工作需要加班，各小组必须有人陪同。无故不得擅自脱岗。确保天祝县2022年高标准农田建设项目绩效评价工作圆满完成。



# 营业执照

(副本)

统一社会信用代码

91620105MA7370XJ6P



扫描二维码登录“国家企业信用信息公示系统”了解更多登记、许可、监管信息

名称 甘肃州驰会计师事务所(普通合伙)

类型 普通合伙企业

执行事务合伙人 李小芬

经营范围

审查企业会计报表、出具审计报告；验证企业资本、出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，并出具有关报告；基本建设年度财务决算审计；项目管理咨询；绩效评价理论研究及管理咨询；部门整体支出及财政绩效评价；目标管理咨询；部门整体支出及管理咨询；商务信息咨询；第三方绩效评价及评估；企业管理咨询；相关部门批准后方可开展经营活动)。

登记机关



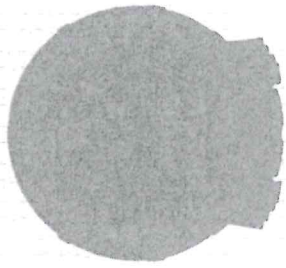
2023 03 24

出资额 壹佰万元整

成立日期 2020年10月12日

主要经营场所 甘肃省兰州市七里河区瓜州路1228号豪布斯卡企业总部基地1号楼716室

甘肃州驰会计师事务所  
附件专用章再次复印无效



# 会计师事务所 执业证书

名称：甘肃州驰会计师事务所（普通合伙）

首席合伙人：季小芬

主任会计师：

经营场所：甘肃省兰州市七里河区瓜州路1228号  
豪布斯卡企业总部基地1号楼716室

组织形式：普通合伙

执业证书编号：62010178

批准执业文号：甘财会〔2021〕1号

批准执业日期：2021年01月11日



证书序号：0015621

## 说明

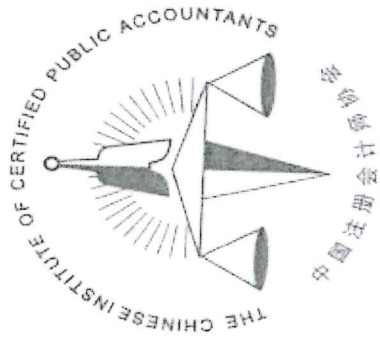
- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



发证机关：甘肃省财政厅

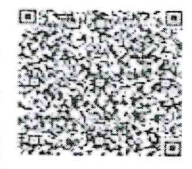
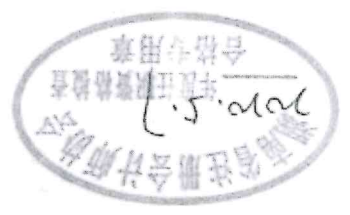
二〇二三年四月四日

中华人民共和国财政部制



姓名 邹琴  
 Full name 邹琴  
 性别 女  
 Sex 女  
 出生日期 1990-08-12  
 Date of birth 1990-08-12  
 工作单位 湖南友道联合会计师事务所(普通合伙)  
 Working unit 湖南友道联合会计师事务所(普通合伙)  
 身份证号码 432524199008124824  
 Identity card No. 432524199008124824

年度检验登记  
 Annual Renewal Registration  
 中国注册会计师  
 (甘肃) 合格专用章  
 2021年度  
 This certificate is valid for another year after this renewal.



甘肃州联会计师事务所  
 附件专用章再次复印无效

年度检验登记  
 Annual Renewal Registration  
 本证书经检验合格，继续有效一年。  
 This certificate is valid for another year after this renewal.

年 月 日

年 月 日